



บทสรุปผู้บริหาร “การบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ
ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.)”
สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับที่ผ่าน ๆ มากำหนดให้รัฐบาลมีหน้าที่ในการบริหารประเทศ สำหรับร่างรัฐธรรมนูญฉบับที่ผ่านการลงประชามติมาแล้วนั้น นอกจากกำหนดให้รัฐบาลมีหน้าที่การบริหารประเทศแล้ว ยังกำหนดให้รัฐบาลมีหน้าที่ดำเนินการเรื่องสำคัญอีก ๓ ประการ ได้แก่ การปฏิรูปประเทศ การทำงานตามยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง

นายกรัฐมนตรี จึงได้มีข้อสั่งการในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อ ๓๑ ม.ค.๖๐ มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร., สำนักงาน ก.พ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการจัดทำหลักสูตรอบรมระยะสั้น โดยมุ่งเน้นกิจกรรมการระดมความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาอุปสรรคของการดำเนินงานตามนโยบายสำคัญต่าง ๆ ของรัฐบาล

องค์ประกอบของหลักสูตร

๑. หลักสูตรการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ (ป.ย.ป.๑) สำหรับปลัดกระทรวง อธิบดี และผู้ว่าราชการจังหวัด สำนักงาน ก.พ.ร. รับผิดชอบดำเนินการ
๒. หลักสูตรการสร้างผู้นำแห่งการบริหารการเปลี่ยนแปลง (ป.ย.ป.๒) สำหรับรองอธิบดีหรือเทียบเท่า และรองผู้ว่าราชการจังหวัด สำนักงาน ก.พ. รับผิดชอบดำเนินการ

วัตถุประสงค์ของหลักสูตร

๑. เพื่อสร้างการรับรู้และเข้าใจต่อบริบทใหม่ของการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง
๒. เพื่อปรับกระบวนการทางความคิด (Mindset) สร้างแรงบันดาลใจ (Inspiration) และศักยภาพความเป็นผู้นำ (Leadership)
๓. เพื่อสร้างวัฒนธรรมการทำงานแบบบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐในการขับเคลื่อนประเด็นสำคัญ ๆ ตามยุทธศาสตร์ชาติและนโยบายของรัฐบาล เพื่อพัฒนาประเทศสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน

การดำเนินการ ป.ย.ป.

เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนการทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ แบ่งการดำเนินการออกเป็น ๔ คณะกรรมการ คือ

คณะที่ ๑ คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ มีหน้าที่พิจารณากลับกรองเรื่อง โครงการ หรือแนวทางการแก้ปัญหาต่าง ๆ ในเชิงยุทธศาสตร์และในลักษณะบูรณาการเพื่อการขับเคลื่อนที่รวดเร็ว ซึ่งจะดำเนินการกลั่นกรองการขับเคลื่อนภารกิจปกติ (Function) ภารกิจเชิงยุทธศาสตร์ (Agenda) และภารกิจเชิงพื้นที่ หรือกลุ่มภารกิจ (Area) ในเชิงยุทธศาสตร์ให้จัดระดับความรับผิดชอบในการดำเนินการเพื่อการทำงาน ที่ประสานเชื่อมโยงกัน

คณะที่ ๒ คณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศ มีหน้าที่เตรียมการเกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศ ในด้านหรือประเด็นต่าง ๆ ซึ่งการปฏิรูปประเทศในร่างรัฐธรรมนูญกำหนดไว้ ในหมวด ๑๖ ให้ดำเนินการปฏิรูป ๗ ด้าน ได้แก่ด้านการเมือง ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านกฎหมาย ด้านกระบวนการยุติธรรม ด้านการศึกษา ด้านเศรษฐกิจ และด้านอื่น ๆ โดยรัฐธรรมนูญประกาศใช้วันใด หลังจากนั้นต้องมีพระราชบัญญัติปฏิรูป ๗ ด้าน ภายใน ๑๒๐ วัน และจากนั้นให้แต่งตั้ง คณะกรรมการปฏิรูป ๗ คณะ และให้เริ่มดำเนินการปฏิรูปภายใน ๑ ปี นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ รวมทั้งกำหนดผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังว่าจะบรรลุในระยะเวลา ๕ ปี ในการปฏิรูปได้กำหนด ๒๗ วาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน โดยเป็นผลมาจากการพิจารณาของ ครม. และ สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) ในการปฏิรูปดังกล่าว เรื่องใดที่สามารถทำได้โดยไม่ต้องใช้กฎหมายให้ดำเนินการทันที เรื่องใดต้องใช้ กฎหมายให้เร่งออกกฎหมาย หรือแม้จะต้องใช้ มาตรา ๔๔ ก็สามารถดำเนินการได้ สำหรับงานปฏิรูป ต้องพิจารณาว่ากระทรวงใดต้องเกี่ยวพันในด้านใด แล้วให้รีบปฏิบัติทันที เพื่อเสนอคณะกรรมการปฏิรูป

คณะที่ ๓ คณะกรรมการเตรียมการยุทธศาสตร์ชาติ มีหน้าที่เตรียมการเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ชาติ กล่าวคือ ในร่างรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๕ บัญญัติว่า รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติ เป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล โดยรัฐธรรมนูญประกาศใช้วันใด หลังจากนั้น ต้องมีพระราชบัญญัติว่าด้วยการทำยุทธศาสตร์ ภายใน ๑๒๐ วัน จากนั้นให้แต่งตั้ง คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และต้องจัดทำยุทธศาสตร์ชาติภายใน ๑ ปี โดยปัจจุบันรัฐบาลได้กำหนดเป็น ๖ ประเด็นยุทธศาสตร์ ได้แก่ ๑) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ๒) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพ ๔) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม ๕) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และ ๖) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ซึ่งได้ถ่ายทอดมาสู่ ๑๐ แผนยุทธศาสตร์ ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ ทั้งนี้ ส่วนราชการสามารถนำไปเป็นกรอบและแนวทางในการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ของหน่วยงาน โดยในส่วน กท. ได้จัดทำร่างยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๗๙ ไว้แล้ว

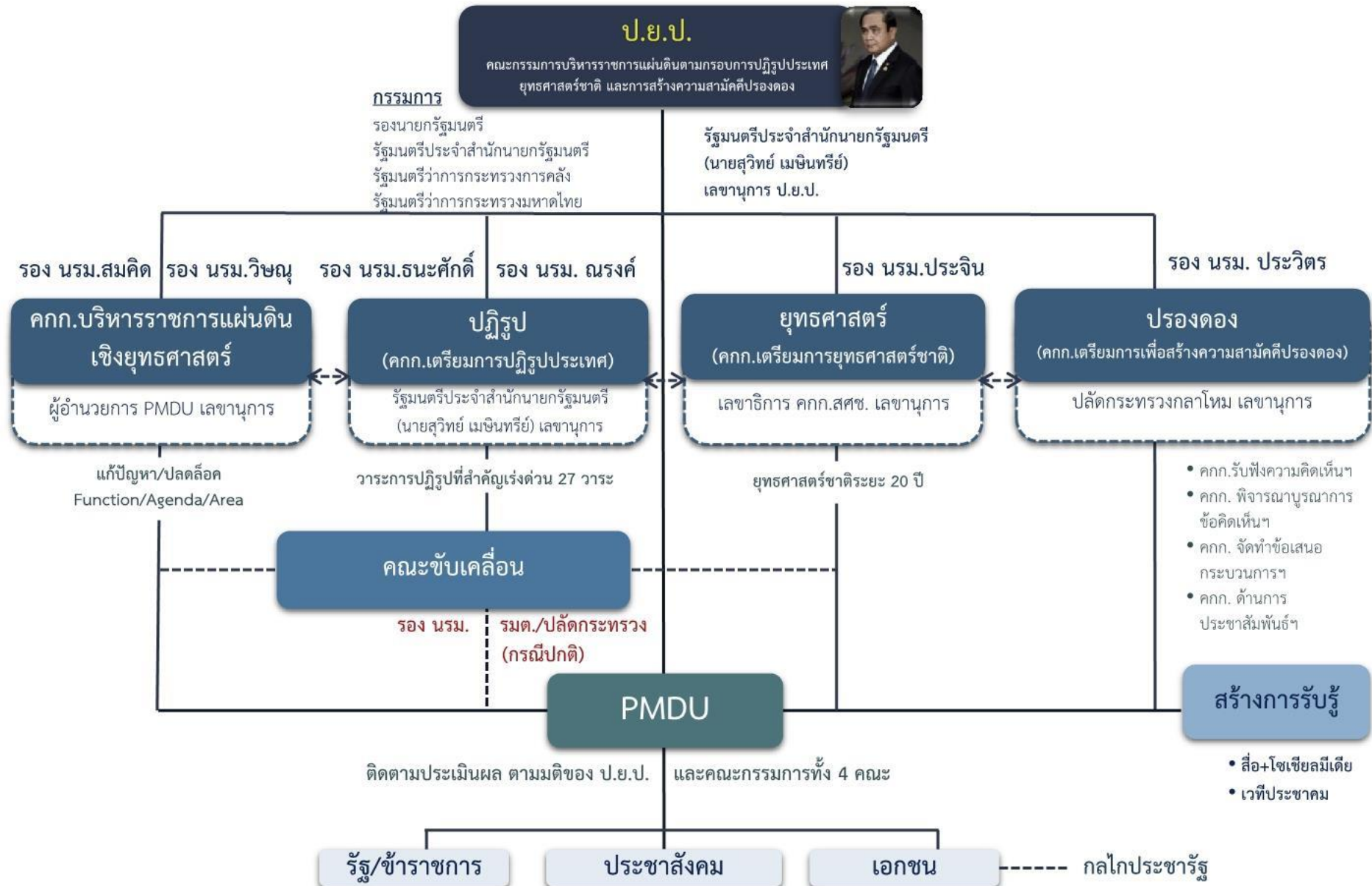
เมื่อ รธน. มีผลบังคับใช้	การดำเนินการออกกฎหมาย	หลังจากที่มีกฎหมาย
การปฏิรูปประเทศ (รธน.หมวด ๑๖)	พ.ร.บ. ว่าด้วยการปฏิรูป ๗ ด้าน ภายใน ๑๒๐ วัน	แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูป ๗ คณะ และให้เริ่มดำเนินการปฏิรูปภายใน ๑ ปี
การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ (รธน. มาตรา ๖๕)	พ.ร.บ. ว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ ชาติภายใน ๑๒๐ วัน	แต่งตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และต้องจัดทำยุทธศาสตร์ชาติภายใน ๑ ปี

คณะที่ ๔ คณะกรรมการเตรียมการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง มีหน้าที่เตรียมการเกี่ยวกับการสร้างความสามัคคีปรองดองสำหรับคนในชาติ เพื่อให้สามารถเดินหน้าการปฏิรูปประเทศตามแนวทางยุทธศาสตร์ชาติได้

ในโครงสร้าง ป.ย.ป. จะมี Prime Minister Delivery Unit : PMDU โดยเน้นกลุ่มงานยุทธศาสตร์ กลุ่มงานบริหาร กลุ่มงานติดตามและประเมินผล และสร้างการรับรู้ ตั้งขึ้นมาเพื่อขับเคลื่อนทั้งระบบราชการ และนอกระบบราชการ ร่วมกับประชารัฐ

รัฐบาลมอบหมายให้ระดับกระทรวง หน่วยงานที่ไม่สังกัดกระทรวง จำลองรูปแบบ ป.ย.ป. ไปปรับใช้ เท่าที่จะสามารถดำเนินการได้

โครงสร้างและแนวทางการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.)



ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ๖ ด้าน

๑. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง
๒. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน
๔. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม
๕. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
๖. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ



ยุทธศาสตร์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒

๑. การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์
๒. การเสริมความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม
๓. การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน
๔. การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน
๕. ด้านความมั่นคง
๖. การเพิ่มประสิทธิภาพและธรรมาภิบาลในภาครัฐ
๗. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
๘. ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัยและนวัตกรรม
๙. การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ
๑๐. การต่างประเทศ ประเทศเพื่อนบ้าน และภูมิภาค

วาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (27 วาระ)

“กลไกภาครัฐ 9 วาระ”



- ปฏิรูปงบประมาณ/การคลัง
- การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
- ปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมทางอาญา
- ปฏิรูปการกระจายอำนาจ



- บริหารรัฐที่เปิดเผยข้อมูล
- การควบคุมและตรวจสอบอำนาจรัฐ
- การจัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม



- ศาลป้องกันปรามการทุจริตและ
วิธีพิจารณาคดีป้องกันปรามการทุจริต
- การคุ้มครองติดตามทรัพย์สิน
ของแผ่นดินคืนจากการทุจริต



“เครื่องมือพัฒนาฐานราก”

- เกษตรพันธสัญญา
- ประกันภัยการเกษตร
- การเงินรากฐาน/สหกรณ์ออมทรัพย์
- ธนาคารที่ดิน



“เศรษฐกิจอนาคต”

- เศรษฐกิจสร้างสรรค์
- เศรษฐกิจชีวภาพ
- เศรษฐกิจดิจิทัล



คน

- ปฏิรูปกฎหมายการศึกษา
- แรงงาน
- หลักประกันสุขภาพ
- ผู้สูงอายุ

“โครงสร้างพื้นฐาน”



- ทรพยากรป่าไม้
- ทรพยากรน้ำ/แหล่งน้ำ ชุมชน
- พังเมือง
- พลังงานทดแทน
- การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ



วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี นวัตกรรม



โครงสร้างพื้นฐานและ โลจิสติกส์

กระบวนการผลักดัน
วาระการปฏิรูปและข้อเสนอ
27 วาระสำคัญเร่งด่วน

คณะกรรมการ
เตรียมการ
ปฏิรูป

กรม.

กลยุทธีกา

สนช.

ผลที่คาดหวัง

- พระราชบัญญัติ
- พระราชกำหนด
- ม.44
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
- กฎกระทรวง
- มติ ครม.

การดำเนินการในส่วนของ กท.

กท. ได้เตรียมการรองรับการดำเนินการของ ป.ย.ป. มาอย่างต่อเนื่องและสอดคล้องกับรัฐบาล โดยเทียบเคียงอำนาจหน้าที่ และการมอบหมายความรับผิดชอบให้กับคณะกรรมการที่มีอยู่แล้วโดย รมว.กท. ได้ให้ความเห็นชอบการมอบหมายการปฏิบัติงานให้กับคณะกรรมการด้านต่างๆ และหน่วยงานใน กท. ดำเนินการตามกรอบการปฏิบัติงานคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน ตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) ของรัฐบาลดังนี้

ระดับบัญชาการ : กท. มีสภากลาโหม ทำหน้าที่ตกลงใจและแก้ไขปัญหาในเรื่องสำคัญที่กำหนดให้ต้องนำเข้าพิจารณาและกลั่นกรองในที่ประชุมสภากลาโหม

ระดับกำกับการ : กท. มีคณะกรรมการที่จัดตั้งไว้แล้ว ได้แก่

- ๑) คณะกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ ของ กท. มี รอง ปล.กท. (สายงานด้านยุทธการและการงบประมาณ) เป็นประธานกรรมการ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่สอดคล้องและรองรับการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ของรัฐบาล
- ๒) คณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงการจัดส่วนราชการใน กท. มี ปล.กท. เป็นประธานกรรมการ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่สอดคล้องและรองรับการปฏิบัติงานของคณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศของรัฐบาล
- ๓) คณะกรรมการทบทวนยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศ กท. มี รอง ปล.กท. (สายงานยุทธการและการข่าว) เป็นประธานกรรมการ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่สอดคล้องและรองรับการปฏิบัติงานของคณะกรรมการเตรียมการยุทธศาสตร์ชาติของรัฐบาล
- ๔) คณะกรรมการเตรียมการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง ซึ่งแต่งตั้งโดยรัฐบาลนั้น กท. ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการในภาพรวม รวมทั้งมีคณะอนุกรรมการต่าง ๆ ได้แก่
 - ๔.๑ คณะอนุกรรมการรับฟังความคิดเห็นเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง
 - ๔.๒ คณะอนุกรรมการพิจารณาบูรณาการข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ เพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง
 - ๔.๓ คณะอนุกรรมการจัดทำข้อเสนอกระบวนการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง
 - ๔.๔ คณะอนุกรรมการด้านการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง

สำหรับการติดตาม และประเมินผล : กท. มี สนผ.กท. ซึ่งสามารถปฏิบัติหน้าที่เป็นสำนักงานบริหารนโยบายของ รมว.กท. (Minister of Defence Delivery Unit : MDDU) เพื่อติดตามและประเมินผลความก้าวหน้าการปฏิบัติงานของ กท. ให้เป็นไปด้วยความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

